

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 13.04.2026

ČÍSLO: 036/2026

VYBAVUJE: MGR. FONTÁNYOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**VYHLÁŠKA ÚRADU PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ, KTOROU SA MENÍ A DOPĽŇA
VYHLÁŠKA ÚRADU PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ Č. 147/2024 Z. Z., KTOROU
SA USTANOVUJE CENOVÁ REGULÁCIA REGULOVANÝCH ČINNOSTÍ V PLYNÁRENSTVE
A NIEKTORÉ PODMIENKY VYKONÁVANIA REGULOVANÝCH ČINNOSTÍ V PLYNÁRENSTVE
V ZNENÍ VYHLÁŠKY Č. 390/2024 Z. Z.**

I. Úvod: Úrad pre reguláciu sieťových odvetví dňa 31. marca 2026 predložil na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 147/2024 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia regulovaných činností v plynárenstve a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností v plynárenstve v znení vyhlášky č. 390/2024 Z. z.*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky, a pozitívne sociálne vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada v doložke vybraných vplyvov upraviť a doplniť bod 2. Definovanie problému.

Odôvodnenie: Definovanie problému je formulované príliš všeobecne a neidentifikuje konkrétne nedostatky súčasnej právnej úpravy, ani ich dopady na prax. Chýba presnejšie pomenovanie, aké konkrétne nedostatky súčasnej úpravy sa prejavili, aké riziká alebo deformácie by hrozili bez zmeny, alebo ktoré časti cenovej regulácie sú prakticky nevyhovujúce.

Komisia odporúča predkladateľovi zvážiť odstránenie textu v časti 10. Poznámky doložky vybraných vplyvov.

Odôvodnenie: Uvedený text je obsahovo totožný s textom v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie (časť 3.2), preto jeho ponechanie v doložke Komisia považuje za duplicitné.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Predkladateľ v bode 4 v § 11 ods. 5 na konci pripája vetu: „*Pre odberné miesta, ktoré dosiahnu podiel ročného množstva spotrebovaného plynu a objednanej dennej distribučnej kapacity na odbernom mieste vyšší ako 280 sa poskytne zľava v minimálnej výške 5 % z uplatnenej tarify za prístup do distribučnej siete a distribúciu*

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

plynu a uplatnenej tarify na krytie strát plynu a vlastnej spotreby plynu v distribučnej sieti.“

Komisia žiada predkladateľa premietnuť zmeny uvedené vo vlastnom materiáli v bode 4 do doložky vybraných vplyvov a následne doplniť materiál o analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy, a to z dôvodu, že navrhovaná legislatívna úprava vedie k zníženiu taríf pre vybraných odberateľov plynu, čo spôsobí pokles príjmov prevádzkovateľa distribučnej sústavy. V dôsledku toho môže dôjsť aj k zníženiu zisku a následne k nižšej výplате dividend, ktoré sú príjmom štátneho rozpočtu. Komisia žiada doplniť aspoň orientačný kvantifikovaný odhad týchto vplyvov. Zároveň Komisia žiada uviesť návrh na úhradu výpadku príjmov. S materiálom, ktorý zakladá negatívny, rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy, nebude možné zo strany MF SR súhlasiť.

Vyššie uvedené zmeny v bode 4 je potrebné premietnuť aj do analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie, pretože táto legislatívna zmena povedie k nižším tarífam pre niektorých odberateľov plynu, čo zníži náklady pre tieto podnikateľské subjekty.

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o úpravu štruktúry Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie tak, aby identifikované vplyvy súvisiace s regulovanými cenami boli prezentované v súlade s charakterom týchto vplyvov a štruktúrou analýzy. Komisia navrhuje presun textu a súvisiacich výpočtov z častí 3.1.2 a 3.1.3 do časti 3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie. Zároveň Komisia žiada súhrnnú tabuľku nákladov regulácie v časti 3.1.1 ponechať nevyplnenú a vypustiť priloženú Kalkulačku nákladov podnikateľského prostredia, keďže ide o vplyvy vyplývajúce z cenovej regulácie. V nadväznosti na uvedené Komisia žiada doplniť aj zdroj údajov, z ktorého bol odvodený počet dotknutých subjektov.

Odôvodnenie: Navrhovaná právna úprava sa týka regulácie cien regulovaných činností. V rámci štruktúry Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie sú regulované ceny explicitne uvedené v časti 3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie, konkrétne v bode b), ktorý zahŕňa regulované ceny podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách. Z uvedeného dôvodu majú byť vplyvy vyplývajúce z regulovaných cien prezentované v tejto časti analýzy, a nie v rámci kvantifikácie nákladov regulácie v časti 3.1 ani prostredníctvom Kalkulačky nákladov.

K sociálnym vplyvom

V časti 4.1.1.1 analýzy Komisia odporúča konkretizovať vplyv navrhnutých opatrení na zraniteľných odberateľov plynu.

Odôvodnenie: Návrh vyhlášky podľa predkladacej aj všeobecnej dôvodovej správy predpokladá aj „úpravu podrobností k výpočtu maximálnej ceny za dodávku plynu pre zraniteľných odberateľov plynu“. Analýza sociálnych vplyvov však zraniteľných odberateľov nespomína. V časti 4.1.1.1 analýzy, ktorá je určená na popis a kvantifikáciu pozitívneho vplyvu na skupiny v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia, predkladateľ uvádza „Bez vplyvu.“. Na druhej strane, v tej istej časti analýzy konštatuje, že nie je možné určiť počet odberateľov v skupine v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia. Z formulácií v časti 4.1.1.1 analýzy nie je jasné, či by návrh vyhlášky mal alebo nemal pozitívny vplyv na hospodárenie domácností v riziku chudoby alebo sociálneho vylúčenia.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K vplyvom na manželstvo, rodičovstvo a rodinu

Predložený materiál má nepriamy vplyv ekonomický vplyv na domácnosti, a tým aj na manželstvo, rodičovstvo a rodinu prostredníctvom regulácie cien plynu a nákladov na výrobu tepla. Vplyv sa môže prejaviť v zmene výdavkov domácností na energie. Návrh neobsahuje osobitné opatrenia zamerané na ochranu rodín alebo na ochranu zraniteľných skupín.

Odôvodnenie: Náklady na energie patria medzi základné výdavky domácností (t. j. aj rodiny, ktoré domácnosti tvoria). Zvýšenie cien plynu znamená zníženie disponibilného príjmu rodín. Najviac dotknutými skupinami sú viacdtné rodiny (3 a viac detí), nízkopríjmové domácnosti a jednorodičovské domácnosti. Predložená vyhláška neobsahuje žiadne kompenzačné mechanizmy pre tieto skupiny.

Zvýšené náklady na bývanie predstavujú nielen tlak na rodinný rozpočet a potenciálne obmedzenie výdavkov na vzdelanie, voľnočasové aktivity detí a zdravotnú starostlivosť, ale v prípade najviac dotknutých skupín dochádza k sociálnemu napätiu, zadlžovaniu domácností a k zníženiu kvality života (bývania).

Vzhľadom na absenciu explicitného posúdenia vplyvov na domácnosti a skutočnosť, že návrh neobsahuje modelovanie dopadu na ceny pre rodiny, Komisia požaduje doplniť kvantifikáciu dopadov vypracovaním modelu dopadu na:

- priemernú domácnosť,
- viacdtné rodiny,
- nízkopríjmové skupiny.

V analýze vplyvov na manželstvo, rodičovstvo a rodinu Komisia požaduje uviesť, že návrh vyhlášky má ekonomický (hospodársky vplyv) na rodiny.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Mgr., PhDr. Vladimír Šimoňák, PhD.
predseda Komisie